



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
Директорат за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије

REPUBLIC OF SERBIA  
Serbian Radiation and Nuclear Safety and Security Directorate

Инспекција за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност  
Radiation and Nuclear Safety and Security Inspection



# ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА РАДИЈАЦИОНУ И НУКЛЕАРНУ СИГУРНОСТ И БЕЗБЕДНОСТ ЗА 2024. ГОДИНУ

Београд, децембар 2023. године

**Напомена:**

*Координациона комисија за инспекцијски надзор Владе Републике Србије дала је позитивно мишљење на годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност за 2024. годину, на седници одржаној 25.12.2023. године.*

**САДРЖАЈ:**

1. Уводне напомене
2. Циљеви инспекцијског надзора
3. Правни оквир
4. Организациона структура и потребни ресурси за вршење инспекцијског надзора
5. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора
6. Преглед надзираних субјеката, односно делатности или активности
7. Процена ризика за надзиране субјекте односно делатности или активности
8. Период вршења инспекцијског надзора и планирани број надзора
9. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције
10. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката
11. Ванредни инспекцијски надзор
12. Друге активности инспекције
13. Табела 1 - ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ

## **1. Уводне напомене**

Сходно одредбама члана 211. став 1. Закона о радијационој и нуклеарној сигурности и безбедности („Службени гласник РС”, бр. 95/18 и 10/19) Инспекција за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност при Директорату за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије (у даљем тексту: Директорат) врши инспекцијски надзор у области радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности с циљем обезбеђивања заштите појединаца, становништва и животне средине од штетног утицаја јонизујућег зрачења.

На основу члана 211. став 3. Закона о радијационој и нуклеарној сигурности и безбедности, као и члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/18) инспекцијски надзор се спроводи у складу са годишњим планом инспекцијског надзора који се објављује на интернет страници Директората до 31. децембра текуће године за наредну годину.

План рада Инспекције за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност за 2024. годину садржи податке о надлежностима и пословима инспекције, процењеном ризику, као и опште податке о динамици и врсти инспекцијског надзора.

## **2. Циљеви инспекцијског надзора**

Општи циљ годишњег плана је усмеравање рада инспекције на делатности које носе значајан ризик по појединце, становништво и животну средину. Постизање овог циља ће бити остварено ефикасном организацијом рада инспекције у складу са капацитетима и спровођењем контроле кроз инспекцијски надзор и контроле над применом закона и других прописа који се односе на област радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности.

Такође, циљ плана је и ефикасно управљање ресурсима сектора инспекције, боља интеграција послова у области инспекцијског надзора, планирање усавршавања рада инспектора кроз едукацију и израда писаних процедура, упутстава и остале документације везане за спровођење инспекцијског надзора.

Ефикасна организација и спровођење инспекцијског надзора има за циљ имплементацију прописа на националном нивоу, редовно спровођење контрола на основу анализе ризика и са одговарајућом учесталости, као и непристрасност, квалитет и доследност инспекцијских надзора.

## **3. Правни оквир**

Правни оквир за вршење инспекцијског надзора у области радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности чине релевантни закони Републике Србије. Инспекцијски надзор врши се у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним у следећим законским актима:

- Закон о радијационој и нуклеарној сигурности и безбедности („Службени гласник РС”, бр. 95/18 и 10/19);
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/18);
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС);
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закон и 112/2022 – одлука УС);
- Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 - пречишћен текст, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Службени лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС“, број 101/05 - др. закон) и
- Кривични законик („Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19).

На основу утврђеног чињеничног стања, инспектори Инспекције за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност предузимаће законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности, услова за обављање делатности са изворима зрачења, поступање у ситуацији планираног, постојећег и ванредног излагања јонизујућем зрачењу у циљу обезбеђивања заштите појединаца, становништва и животне средине од штетног утицаја јонизујућег зрачења, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа и кривичне одговорности.

#### **4. Организациона структура и потребни ресурси за вршење инспекцијског надзора**

Инспекција за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност, при Директорату за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије има шест запослених инспектора на неодређено време (пет инспектора и руководиоца инспекције) од седам систематизованих радних места на основу Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Директорату за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије од 19. фебруара 2019. године, који су надлежни за вршење инспекцијског надзора на целој територији Републике Србије. Инспектори су распоређени по следећим градовима: два инспектора са седиштем у Београду, по један инспектор са седиштем у Врању, Шиду, Прибоју и Крушевцу.

Инспекторима је неопходно обезбедити службена возила и потребну количину горива и трошкове путарина за вршење инспекцијских надзора на целој територији Републике Србије. Свим инспекторима је потребно обезбедити коришћење мобилних телефона и обезбедити интернет комуникацију. Такође, неопходно је обезбедити смештај и исхрану у случајевима вишедневних инспекцијских надзора ван седишта инспектора.

Чланом 212. ставом 5. Закона о радијационој и нуклеарној сигурности и безбедности је прописано, да инспектори морају да буду оспособљени за мерење радиоактивности коришћењем монитора зрачења. За вршење инспекцијских активности инспектори имају на располагању ручне детекторе зрачења, идентификаторе радионуклида као и електронске дозиметре. Ставом 3. истог члана инспектори за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност су препознати као изложени радници те је стога потребно обезбедити и редован индивидуални мониторинг инспектора као и здравствене прегледе.

У 2024. години планирано је учешће инспектора у похађању планираних и прописаних обука и оспособљавања као и у другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијских надзора у организацији Директората за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије, других државних органа, Међународне Агенције за Атомску Енергију – *IAEA*, Европске комисије и других међународних организација.

## **5. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора**

План инспекцијског надзора Инспекције за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност за 2024. годину, сачињен је на основу члана 211. став 3. Закона о радијационој и нуклеарној сигурности и безбедности и члана 10. Закона о инспекцијском надзору, а у координацији са другим секторима Директората, као и на основу расположивих података, информација и искуства у вршењу инспекцијског надзора над спровођењем мера радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности.

Годишњи план инспекцијског надзора спровешће се кроз оперативне (месечне) планове инспекцијског надзора.

Инспекција за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност врши инспекцијски надзор на целој територији Републике Србије, узимајући у обзир број расположивих инспектора и географску покривеност.

## **6. Преглед надзираних субјеката, односно делатности или активности**

Надзирани субјекти над којима ће се вршити инспекцијски надзор од стране инспектора сагласно одредбама Закона о радијационој и нуклеарној сигурности и безбедности („Службени гласник РС”, бр. 95/18 и 10/19) су:

1. Правна лица и предузетници чије се делатности према ризику по здравље изложених радника и појединаца, становништво и животну средину, као и према врсти активности која се обавља, разврставају у следеће категорије:
  - 1) радијационе делатности ниског ризика;
  - 2) радијационе делатности умереног ризика;
  - 3) радијационе делатности високог ризика;
  - 4) нуклеарне активности.
2. Правна лица овлашћена за вршење послова заштите од јонизујућег зрачења.

3. Правна лица и предузетници који обављају активности које не спадају у делатности прописане овим законом, а које могу довести до угрожавања живота и здравља људи и животне средине од штетног утицаја јонизујућег зрачења услед постојања напуштених извора зрачења, и то за следеће делатности:
- 1) послови на складиштима металног отпада;
  - 2) послови у постројењима за прераду металног отпада;
  - 3) послови у топионицама и ливницама које користе метални отпад;
  - 4) транзитна чворишта као што су саобраћајни и поштански пунктови, гранични прелази и административни пунктови.

На основу утврђеног чињеничног стања инспектори наређују правним лицима и предузетницима спровођење прописаних мера:

- 1) поступања у случају нуклеарне или радиолошке ванредне ситуације;
- 2) деконтаминације лица, радне и животне средине;
- 3) декомисије радијационог и нуклеарног постројења;
- 4) ремедијације и санације;
- 5) контроле радиоактивности роба приликом увоза, извоза и транзита;
- 6) радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности
- 7) испуњење других, законом прописаних обавеза.

## **7. Процена ризика за надзиране субјекте односно делатности или активности**

Процена ризика за надзиране субјекте који обављају радијационе делатности и нуклеарне активности одређена је на основу претходних инспекцијских надзора, као и у координацији са другим секторима Директората за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије, стандардима и препорукама Међународне агенције за атомску енергију и према расположивим подацима, информацијама и искуствима у досадашњем раду.

Правилник о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности је у фази израде и очекује се његово усвајање у току 2024. године.

## **8. Период вршења инспекцијског надзора и планирани број надзора**

Инспекцијски надзор ће се вршити према надзираним субјектима у периоду I-IV квартал 2024. године.

Инспекцијски надзор ће се вршити радним данима у радно време надзираних субјеката, осим када постоје разлози за неодложно поступање, у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни и животињски свет од штетног дејства јонизујућег зрачења, као и када надзирани субјекат да писани пристанак.

Инспекцијски надзори вршиће се изван службених просторија Инспекције за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност, односно на терену и у службеним просторијама надзираног субјекта (теренски надзори). Канцеларијски инспекцијски надзори вршиће се према потреби у службеним просторијама Инспекције увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Према дефинисаним радним циљевима планирано је да Инспекција за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност у 2024. години изврши око 80 редовних и ванредних инспекцијских надзора на целој територији Републике Србије имајући у виду све релевантне податке, број расположивих инспектора и сложеност спровођења мера радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности као и на основу праксе и статистичких података из претходних година.

Просечан број планираних редовних и ванредних инспекцијских надзора месечно по инспектору је четири. Планирани број месечних инспекцијских надзора по инспектору је изведен на основу дугогодишњег искуства у вршењу инспекцијског надзора, комплексности и сложености инспекцијског надзора, као и на основу препорука Међународне Агенције за Атомску Енергију (*IAEA TECDOC-1526 (Inspection of Radiation Sources and Regulatory Enforcement)*), *IAEA Safety Standards Series No. GS-G-1.3 (Regulatory Inspection of Nuclear Facilities and Enforcement by the Regulatory Body)* и др.), као и на основу расположивих и прикупљених података и информација о надзираним субјектима који обављају различите радијационе делатности коришћењем извора јонизујућег зрачења, као и нуклеарне активности.

Према вишегодишњим подацима о раду инспекције, ванредни инспекцијски надзори чине око 50% укупних инспекцијских надзора, који се спроводе у континуитету читаве године.

У планираном броју инспекцијских надзора у 2024. години нису урачунати допунски и контролни инспекцијски надзори, чији ће број зависити од броја донетих решења у току ванредних и редовних надзора и сложености инспекцијских надзора.

## **9. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције**

Превентивно деловање и службене саветодавне посете од стране Инспекције за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност у 2024. години зависиће од броја поднетих захтева надзираних субјеката и прикупљених података и других информација од значаја спровођење мера радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности.

Инспекција ће у 2024. години првенствено појачати превентивно деловање према надзираним субјектима који су у обавези да се ускладе са одредбама Правилника о пријављивању намере и издавању одобрења за обављање радијационе делатности („Службени гласник РС”, бр. 30/22 и 81/23) и Правилника о издавању овлашћења за вршење

послова заштите од јонизујућег зрачења („Службени гласник РС“, бр. 127/21, 81/23 и 97/23 – исправка).

Такође, имајући у виду претходну инспекцијску праксу и исходе претходних инспекцијских надзора, посебна пажња ће се посветити контроли примене извора зрачења у стоматологији, кроз редовну контролу носилаца одобрења, као и идентификацијом нерегистрованих субјеката.

#### **10. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката**

Инспекција за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност у 2024. години вршиће инспекцијске надзоре према нерегистрованим субјектима (члан 33. Закона о инспекцијском надзору), у следећим случајевима:

1. Када обавља делатности без претходно прибављеног одобрења које издаје Директорат,
2. Када нису прибављена и друга одобрења Директората у складу са прописаним условима,
3. Када не изврши пријављивање Директорату намеру обављања делатности, односно активности у складу са прописима,
4. Када отпочне да обавља послове заштите од јонизујућих зрачења, а није претходно прибављено решење од Директората,
5. Када истекне одобрење за обављање радијационе делатности или нуклеарне активности.

#### **11. Ванредни инспекцијски надзор**

У 2024. години поред редовних инспекцијских надзора, обављаће се и ванредни инспекцијски надзори према надзираним субјектима. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора је око 50% од укупно извршених инспекцијских надзора. Процент је изведен на основу статистичких података и искуства из претходних година.

Ванредни инспекцијски надзори према надзираним субјектима обухватиће поступање инспектора у следећим случајевима:

1. Поступање по Уредби о утврђивању плана за деловање у случају акцидента ("Службени гласник РС", бр. 30/2018),
2. Поступање по достављеним Извештајима овлашћених правних лица о извршеној контроли радиоактивности роба при увозу, извозу и транзиту из надлежности Инспекције за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност,
3. Поступање по хитном поступку ради спречавања настанка и отклањања штетних последица по живот и здравље људи и животну средину,

4. Поступање у случају нуклеарне или радиолошке ванредне ситуације,
5. Поступање у случају контаминације лица, радне и животне средине,
6. Поступање на спровођењу деконтаминације лица, радне и животне средине,
7. Поступање по актима Директората за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије,
8. Поступање по достављеним пријавама и представкама од стране правних и физичких лица,
9. Поступање по достављеним Извештајима од стране овлашћених правних лица о извршеним мерењима ради процене нивоа излагања јонизујућим зрачењима професионално изложених лица, пацијената и становништва,
10. Поступање у случају безбедносног догађаја који укључује изворе зрачења и пратеће објекте.

## 12. Друге активности инспекције

У току 2024. године планиран је наставак припремних активности везаних за прелазак Инспекције на рад у дигиталној платформи еИнспектор.

Инспекција за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност ће активно учествовати и у осталим активностима везаним за рад Директората, пружаће стручну помоћ у области свог рада, радиће на изради подзаконских аката из области радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности, учествоваће у раду радних тела и стручних комисија основаних од стране Директората, других државних органа и међународних организација.

## 13. Табела 1 - ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ

I КВАРТАЛ	II КВАРТАЛ	III КВАРТАЛ	IV КВАРТАЛ
<p>1. Редовни инспекцијски надзор здравствених установа које обављају радијационе делатности у медицини, стоматологији и ветеринарској медицини коришћењем извора јонизујућих зрачења:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Дијагностика</li> <li>2. Интервентне процедуре</li> <li>3. Озрачивање крвних узорака</li> <li>4. Терапија</li> <li>5. Дијагностика у стоматологији</li> <li>6. Дијагностика у ветеринарској медицини</li> </ol> <p>2. Редовни инспекцијски надзор правних лица која обављају радијационе делатности са изворима јонизујућих зрачења у привреди:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Индустијска радиографија</li> </ol>			

2. Анализа садржаја материјала и предмета
  3. Контрола квалитета, производа и процеса
  4. Производња извора зрачења
  5. Рад са изворима зрачења
  6. Рад у бушотинама
  7. Стерилизација и конзервирање намирница и предмета опште употребе, медицинског прибора, фармацеутских сировина и готових производа
  8. Сервисирање и поправљање уређаја са изворима зрачења
  9. Обрада материјала и производа
3. Редовни инспекцијски надзор правних лица која користе изворе зрачења у образовању, науци и истраживању;
  4. Редовни инспекцијски надзор правних лица која обављају промет и транспорт извора зрачења;
  5. Редовни инспекцијски надзор правних лица овлашћених за вршење послова заштите од јонизујућих зрачења;
  6. Редован инспекцијски надзор правних лица која обављају нуклеарне активности.

Ванредни инспекцијски надзори:

1. Поступање по Уредби о утврђивању плана за деловање у случају акцидента ("Службени гласник РС", бр. 30/2018),
2. Поступање по достављеним Извештајима овлашћених правних лица о извршеној контроли радиоактивности роба при увозу, извозу и транзиту из надлежности Инспекције за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност,
3. Поступање по хитном поступку ради спречавања настанка и отклањања штетних последица по живот и здравље људи и животну средину,
4. Поступање у случају нуклеарне или радиолошке ванредне ситуације,
5. Поступање у случају контаминације лица, радне и животне средине,
6. Поступање на спровођењу деконтаминације лица, радне и животне средине,
7. Поступање по актима Директората за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије,
8. Поступање по достављеним пријавама и представкама од стране правних и физичких лица,
9. Поступање по достављеним Извештајима од стране овлашћених правних лица о извршеним мерењима ради процене нивоа излагања јонизујућим зрачењима професионално изложених лица, пацијената и становништва,
10. Поступање у случају безбедносног догађаја који укључује изворе зрачења и пратеће објекте.

Контролни инспекцијски надзори

Допунски инспекцијски надзори
Превентивно деловање и службене саветодавне посете
Координација послова са органима државне управе и локалне самоуправе са чијим делокругом су повезана питања из области радијационе и нуклеарне сигурности и безбедности
Сарадња са истражним и правосудним органима
Стручно усавршавање инспектора (обука, оспособавање, тренинзи, семинари, радионице, студијска путовања и др.)

**Помоћник директора / Руководилац  
инспекције**

  
Владимир Јањић



